

柴桑区“数字柴桑”专项规划

(2026-2030 年)

柴桑区发展和改革委员会

2025 年 8 月

目 录

一、 规划概述	1
(一) 规划背景	1
(二) 规划依据	2
(三) 规划目的	3
(四) 规划期限	3
二、 总体要求	4
(一) 指导思想	4
(二) 规划原则	4
(三) 规划目标	5
(四) 总体架构	7
三、 主要任务	10
(一) 聚焦数字基建，筑牢柴桑数字新底座	10
1. 夯实全域感知通信网络	10
2. 打造智能数据中枢引擎	11
3. 构建数字基建共性平台	13
4. 建设全域协调指挥中枢	14
5. 强化数字安全领域防线	15
(二) 促进产业数字化，助力产业新发展	16
1. 数字技术与现代农业融合发展	16
2. 数字技术与物流业融合发展	17
3. 数字技术与文化旅游业融合发展	18

4.	数字技术与制造业融合发展	19
5.	促进数字技术与绿色能源业融合发展	19
(三)	发展数字产业，打造产业新业态	21
1.	发展未来健康产业	21
2.	发展新能源产业	22
3.	发展物流产业	22
4.	发展电子信息产业	23
5.	发展循环经济	24
6.	发展低空经济	24
(四)	推进数字治理，创新社会治理新模式	26
1.	公安雪亮工程	26
2.	一网统管工程	27
3.	数字环保工程	27
4.	数字乡村工程	28
5.	舆情监测工程	28
(五)	深化数字管理，完善城市管理新手段	30
1.	智慧应急工程	30
2.	数字城管工程	31
3.	数字住建工程	31
4.	智慧交通工程	32
5.	智慧水利工程	33
(六)	关注数字服务，优化公共服务新体验	34
1.	持续推进“一表同享”	35

2.	优化政务服务模式	35
3.	推动“AI+政务”多场景应用	36
(七)	重视数字民生，构建民生服务新方式	37
1.	智慧人社工程	37
2.	智慧教育工程	38
3.	智慧养老工程	38
4.	数字文化工程	39
四、	实施步骤	40
(一)	改革攻坚阶段（2026-2027 年）	40
(二)	优化完善阶段（2028-2029 年）	40
(三)	深化应用阶段（2030 年）	40
五、	保障措施	41
(一)	加强组织领导	41
(二)	统筹资金保障	41
(三)	严格项目管理	42
(四)	加强运营模式探索	42
附件 1：	柴桑区“数字柴桑”建设任务分工表	43
附件 2：	名称解释	52

一、规划概述

（一）规划背景

以习近平同志为核心的党中央高度重视数字化发展，党的十九届五中全会明确指出，要“加快数字化发展，坚定不移建设数字中国”。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，要“迎接数字时代，激活数据要素潜能，推进网络强国建设”，通过加快建设数字经济、数字社会、数字政府，以数字化转型全面驱动生产、生活与治理方式变革。

柴桑区作为九江都市圈核心区，锚定“传统产业升级主战场、数字经济新引擎”发展定位，积极抢抓国家新型基础设施建设、江西省“双千兆城市”创建及九江市产业链现代化攻坚机遇。推进区内新材料、装备制造、绿色食品、电子信息等传统产业数字化转型进程，引导高新技术、数字经济等新兴产业实现资源集聚发展。在“十四五”规划收官的关键节点，编制和发布“数字柴桑”五年信息化规划，既是落实国家、省、市数字化战略的关键举措，也是推动区域产业升级、提升治理效能、增进民生福祉的必然选择。规划将围绕数字基建、数字经济、数字治理、数字管理、数字服务等领域，构建与九江都市圈高质量发展相匹配的数字化支撑体系，为柴桑区的未来发展注入强大动力。

（二）规划依据

1. 《国家信息化发展战略纲要》（中办发〔2016〕48号）
2. 《“十四五”推进国家政务信息化规划》（发改高技〔2021〕18号）
3. 《“十四五”国家信息化规划》（中网办发〔2021〕4号）
4. 《数字中国建设整体布局规划》
5. 《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》（发改数据〔2024〕660号）
6. 《江西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（赣府发〔2021〕5号）
7. 《江西省数字政府建设总体方案》（赣府发〔2023〕8号）
8. 《江西省“十四五”数字经济发展规划》（赣府发〔2022〕11号）
9. 《江西省“十四五”信息化和工业化深度融合发展规划》（赣工信信推字〔2021〕194号）
10. 《江西省“十四五”信息安全产业发展规划》（赣工信信安字〔2021〕229号）
11. 《九江市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（九府发〔2021〕3号）
12. 《九江市“十四五”数字经济发展规划》（九府发〔2022〕

21 号)

13. 《九江市“十四五”工业和信息化高质量发展规划》（九府发〔2022〕22 号）

14. 《九江市制造业数字化转型行动计划（2024—2025 年）》

15. 《九江市数字政府建设实施方案》（九府办发〔2024〕9 号）

16. 《柴桑区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

（三）规划目的

本规划立足于柴桑区数字经济发展实际需求，结合《国家信息化发展战略纲要》《江西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《江西省“十四五”信息化和工业化深度融合发展规划》《九江市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》以及《九江市“十四五”数字经济发展规划》等文件精神，编制本规划。通过规划的编制和发布实施，进一步明确柴桑区信息化建设目标和重点方向，构建契合区域特色的信息化建设体系框架，为柴桑区信息化建设的统筹推进实施提供科学指引和政策支撑。

（四）规划期限

本规划时间期限为 2026 至 2030 年。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对江西工作的重要要求，紧扣“高标准建设长江经济带重要节点城市”战略定位，牢牢把握数字化发展机遇，将柴桑区打造为赣北数字经济新高地。坚持创新引领、数据驱动核心理念，以建设“数字柴桑”为目标，全面推进新一代信息技术与经济社会各领域深度融合。立足柴桑区工业主阵地和电子信息产业集聚区优势，聚焦实体经济数字化转型，深化云计算、物联网、大数据、5G、人工智能等技术在装备制造、电子信息、纺织服装、新材料等重点产业的应用，培育新业态新模式，构建现代化数字产业体系。同时，推动数字技术向政务服务、社会治理、民生保障等领域延伸，提升城市治理智能化水平与公共服务便捷度。强化顶层设计与统筹协调，完善信息化建设体制机制，优化数字基础设施布局，强化数据要素价值挖掘，营造开放创新的数字生态。通过“十五五”期间的系统推进，实现数字经济引领高质量发展，为建设“赣北眉目地、兴旺大柴桑”提供坚实的信息化支撑。

（二）规划原则

——强化政府统筹引领。秉持全区数字化转型“一盘棋”理

念，充分发挥政府顶层设计与统筹协调职能，在组织架构、政策机制、资金保障、人才培养等方面持续发力，优化数字化发展生态环境。广泛凝聚政产学研多方合力，以系统性思维驱动区域高质量发展。

——**巩固市场主导地位。**全面激发市场主体活力，遵循市场经济规律，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。紧扣“强龙头、补链条、聚集群”发展思路，精准定位发展着力点，释放数字生产力潜能，推动产业链、供应链、价值链深度融合与优化升级。

——**深化协同高效发展。**构建“网络互联、信息互通、资源共享、数据赋能”的协同发展格局，强化横向协同与纵向贯通机制。完善政府、企业、社会多元主体互动协作模式，促进全区经济社会各领域高效联动，实现协同发展新突破。

——**筑牢安全发展底线。**坚持网络安全与数字化建设同步谋划、同步部署、同步推进、同步落实，确保两者协调共进、协同发展。建立健全风险防控体系，全面防范、有效化解数字化建设过程中的各类风险隐患，以安全稳定护航数字经济发展，以高质量发展夯实网络安全根基。

（三）规划目标

到 2030 年，“数字柴桑”建设取得显著成效，数字基础设

施支撑能力明显增强，公共数据开放程度明显提升，数字经济引领支撑作用明显加强，数字政府治理现代化水平明显提高，数字社会保障民生能力明显改善，数字安全保障体系明显健全。

——**数字设施建设全面升级**。推进骨干网与城域网协同扩容，开展千兆光网提速行动，大幅提升网络传输和承载能力。实现5G网络行政村100%覆盖，重点园区、景区、交通枢纽深度覆盖。交通、环保、市政等关键领域实现物联网终端覆盖，基本构建城市级物联感知网络。卫星通信、导航、遥感等空间信息设施进一步完善，实现卫星互联网与地面通信网络互联互通，形成“空天地一体化”网络体系。建成适配数字经济发展与智慧社会建设的数据中枢，实现数据高效存储、传输与处理。

——**数据要素市场化发展初具雏形**。数据资源开放共享深入推进，数据开发利用、交易、流通机制初步确立，数据要素市场稳步构建，配合九江市探索破解数据确权、评估定价、交易规则、配置模式等重点难点问题，充分释放数字红利。

——**数字经济发展成效显著**。数字经济推动实体经济效益不断提升，经济活跃度和竞争力明显增强，推动规上工业企业实施数字化转型。初步建成“数字+产业”融合发展生态，形成以数字经济引领传统产业转型升级、驱动经济高质量发展的现代化产业格局。

——数字政府治理释放新动能。基本建成服务高效、治理精准、决策科学的数字政府。惠民应用、城市监管和社会治理能力得到明显提升，营商环境持续优化。“互联网+政务服务”水平大幅提高，政务服务事项实现“一网通办、一事通办”。到 2030 年，政务数据资源可共享率得到极大提升。

——数字社会建设普惠便民。数字技术与传统公共服务加速融合，推动万物互联的数字社会加快成型。构建高效便捷的数字化公共服务体系，在社保、教育、医疗、养老、文化等领域数字化、网络化、智能化建设中取得突破性进展。数字乡村建设迈上新台阶，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

（四）总体架构

数字柴桑“123N”架构以“数据驱动、场景赋能、安全可控”为核心理念，以系统思维统筹全区数字化建设，通过“统一规划、整体布局、集约部署、协同联动”，部署泛在智能的数字基础设施，构建集中统一的“数据中枢”，依托三大支撑平台，深度赋能各类智慧应用场景，推动多个行业智慧应用建设，全面驱动柴桑区数字化转型与智慧化治理。

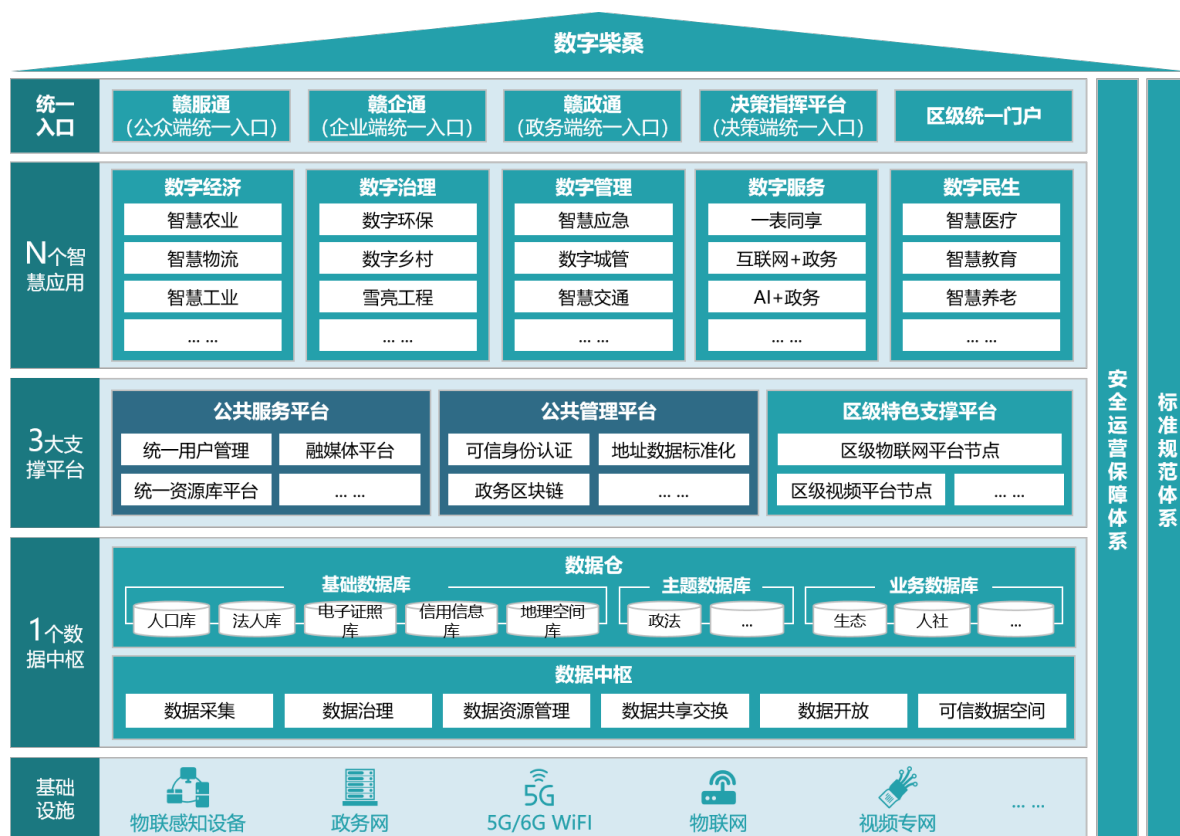


图 1：“数字柴桑”总体架构

“1”个数据中枢。作为全区数据汇聚、治理、共享与开放的核心枢纽，实现跨部门、跨层级、跨系统数据互联互通。构建“湖仓一体”数据体系，支持结构化与非结构化数据的融合存储，满足海量数据实时接入与历史数据归档需求。部署元数据智能引擎、数据血缘图谱、质量规则库等工具链，构建可视化数据资产地图，实现数据资产全生命周期管理。提供多元化接口和服务，适配上层应用的敏捷开发和调用需求。

“2”个保障体系。即标准规范体系和安全运营保障体系，标准规范体系包括总体标准、基础设施标准、应用支撑标准、数

据管理标准、安全标准、运营服务标准和运行维护标准等。安全保障包括安全管理机制、保障策略、技术支撑等方面，构建全方位、多层次、一体化的信息安全防护体系，保障数字柴桑总体架构各个层次的可靠、平稳、安全运行，运营管理包括对总体架构各个层次系统的运行维护、业务运营、质量管理等。

“3” 大支撑平台。依托省、市统一规划部署公共服务平台和公共管理平台，实现能力复用和特色赋能。公共服务平台，提供政府门户网站集约化、统一资源库、统一用户管理等公共服务支撑。公共管理平台，提供身份可信认证、电子证照、电子印章、电子档案、地址数据标准化、政务区块链、数字孪生、人工智能大模型等公共支撑能力。同时，打造区级特色支撑平台，统一部署区级物联网平台节点、视频平台节点，实现区级应用系统共性能力统一建设、维护和管理。

“N” 个智慧应用。针对柴桑区经济社会各领域数字化转型需求，聚焦人民群众的重点关切和政府部门的业务需求，围绕数字经济、数字治理、数字管理、数字服务和数字民生等智慧应用场景，打造 N 个行业智慧应用，全面支撑柴桑区城市管理和经济社会数字化转型。

三、主要任务

（一）聚焦数字基建，筑牢柴桑数字新底座

坚持“地市统筹集约、县域按需建设”的分层推进策略，以“适度超前布局、充分利旧增效”为原则，构建覆盖全域、智能高效的新型基础设施体系，为数字柴桑发展筑牢底层支撑。

1. 夯实全域感知通信网络

优化全区骨干网络，实现城乡重点区域千兆光网覆盖。加速全区 5G 网络布局，深度融入 5G 引领的新一代信息基础设施体系。强化 IPv6 规模部署与体系化建设，推动 5G-A 网络多场景创新应用。布局无人机应急基站，构建平急两用空基通信节点。推进重点区域卫星终端覆盖，构建“空天地一体化”通信网络。加速物联网终端布局，构建城市物联网基础设施体系。

专栏 1 通信网络建设重点工作

强化骨干网络承载力：协同省市推进国家骨干网与城域网同步扩容，提升出口带宽及网络承载能力，实现重点园区、产业集群千兆光网 100%覆盖，满足智能制造、远程医疗等大带宽、低时延场景需求。

升级无线通信网络：加速 5G 网络向乡镇、工业园区纵深覆盖，2030 年底前实现行政村 5G 信号全域覆盖。同步推进 IPv6 规模化部署与体系化建设，深化 5G-A 网络多场景创新应用。

构建空天地一体化网络：部署系留式无人机基站，支持 5G+卫星双

模通信。完善卫星通信、导航、遥感等空间信息设施，在偏远山区、应急救援等场景部署卫星终端，构建“空天地一体化”通信网络，消除网络覆盖盲区。依托九江市时空基础设施，对接全区遥感遥测、卫星定位、物探、激光、雷达等地理空间和时空数据。

完善物联感知体系：推动三大运营商窄带物联网络（NB-IoT）覆盖，加速在智慧社区、智慧城管等场景的数据采集应用，加速智能水表、智能电表、智能停车、智能家居、生态环境、环卫工程和水务监测等业务应用推广。探索推进集智慧照明、Wi-Fi 覆盖、环境监测、交通监控等功能于一体的智慧灯杆建设，统一数据采集与硬件技术标准，实现“多杆合一、一杆多用”。加强视频、交通、消防、水位、环境等城市部件物联感知数据汇聚采集，形成集约高效、共建共享的城市物联网基础设施体系。

2. 打造智能数据中枢引擎

聚焦“数据汇治、智能赋能、场景创新”三大核心能力，构建柴桑区智能数据中枢。加快完善数据资源管理制度，构建涵盖数据采集、治理、服务、应用全生命周期的管理机制。加速数据资源的采集与汇聚，打造统一、规范、互通、共享的数据资源体系，深入推进公共数据有序开放与社会数据合规汇聚。探索可信数据空间运营模式，依托区块链、隐私计算等技术构建数据确权、安全共享与风险防控体系，健全数据要素市场化配置机制。

专栏2 数据中枢建设重点工作

筑强数据智能基座：构建集数据采集、存储、治理、服务于一体的智能数据中枢。采用“湖仓一体”技术架构，融合结构化政务数据、非结构化视频图像等多源数据，实现跨部门数据实时汇聚与标准化处理。通过元数据管理、数据血缘分析、质量稽核等工具，构建动态更新的数据资产目录，让数据“看得清、管得住、用得好”，形成支撑柴桑区全域数字化应用的“数据活水”资源池。

健全数据治理制度体系：筑牢数据全生命周期管理“四梁八柱”，建立覆盖数据编目、整合、共享、安全的全流程治理机制。推行数据管理责任制，明确部门数据质量管理与权限管控责任，构建“一数一源、一源多用”的可信数据供给体系。强化数据隐私保护与安全审查，在政务数据授权开放中嵌入分级分类管控机制，既释放数据价值，又守牢安全底线。

打造多层次数据资源矩阵：依托区数据中枢建设“数据湖”，全面汇聚政务、经济、社会等多维度数据，升级基础库、主题库、业务库“三级数据库”体系，通过数据共享交换平台提供标准化接口，实现数据“集中管理、统一发布、动态更新”。制定数据开放“负面清单”，围绕智能制造、民生服务等重点领域建设行业主题库，深化供需对接机制。推动与市级“数据高铁”无缝对接，构建“区级汇聚、市级融通、省级联动”的数据资源网络，让数据在合规流动中倍增价值。

探索可信数据空间创新生态：依托九江市数据中心与“数字柴桑”数据中枢，以“数据可信流通、产业创新赋能”为核心理念，打造覆盖政务协同、产业升级、民生服务的可信数据空间。到 2030 年，实现跨部门、跨主体数据安全共享，助力数字经济快速发展，培育新材料工艺优化、智能制造成熟度评估等 3~5 个行业级数据应用标杆，推动主导产业数字化转型驶入快车道。

激活数据要素市场动能：对接省、市数据交易平台，构建“产权明晰、交易规范、监管有力”的数据要素市场化体系。建立数据资产登记、评估、定价机制，探索数据产品合规交易模式，培育政企数据运营共同体。推动数据资源在政务决策、商业创新、民生服务等领域的深度应用，让数据从“资源”转化为“资产”，为数字经济发展注入澎湃动力。

3. 构建数字基建共性平台

依托九江市“一中心，两平台”核心能力，建设“视频感知有深度、物联覆盖有广度、共性支撑有力度”的柴桑区特色支撑平台。升级区级视频平台节点为城市视觉中枢，整合全域视频资源，嵌入 AI 算法实现智能监测预警，开放数据沙箱激活应用潜力。建设区级物联网平台节点，整合全区智能设备，实现统一编码与台账管理，对接市级平台，服务多场景应用，全面提升治理效能与服务精度。

专栏3 共性平台建设重点工作

升级区级视频平台节点。按照“统一采集、集中管理、服务共享”的规划，逐步升级区级视频平台节点为城市视觉中枢，并对接市级视频平台。统筹整合公安、交通、城管、景区等视频资源，建立分级分类共享机制（基础视频无条件共享、业务视频授权使用、敏感视频加密管控），实现跨部门图像资源“一平台汇聚、一张网调度”。嵌入AI视频分析引擎，开发违建识别、交通事件检测、人群聚集预警等智能算法，实现“实时监测—自动预警—精准处置”闭环。

建设区级物联网平台节点。整合全区智能设备（土壤监测、水表、传感器、监测终端等），构建“一网统管”物联体系，统一编码规则与管理台账，破解“多头建设”问题。建设区级物联网平台节点，打通农业农村局、城管局、应急局等部门壁垒，通过边缘计算实现数据本地预处理（如剔除无效信号、压缩冗余数据），降低云端传输压力。以市级物联网平台为枢纽，建立“区级采集—市级汇聚—省级联动”的数据流通通道，按统一技术标准有序接入市级平台，实现跨层级物联数据“无缝对接、分级共享”。

4. 建设全域协调指挥中枢

依托九江市“城市大脑”数字底座及服务能力，加速推进柴桑区“一屏决策子系统”迭代升级，逐步打造成城市“一屏决策”协调指挥中枢，构建“全域感知、智能研判、精准调度、协同共

治”的现代化城市治理新枢纽。

专栏 4 “一屏决策”协调指挥中枢建设重点工作

建设“一屏决策”协调指挥中枢：升级“一屏决策子系统”，构建集约化城市运营调度指挥中枢，深度融合城市运行监测、应急指挥调度、智能决策分析等核心功能。将交通流量、能源消耗、民生服务等关键指标转化为可视化动态图景，实现城市运行态势的实时感知与精准洞察，达成“一屏览全域、一网管全城”的高效治理目标，为政府科学决策注入动态数据动能。全面呈现城市运行综合态势，感知城市运行风险和发展趋势，对经济、民生、安全、交通等重点领域实现分模块展现，形成“城市仪表盘”。推进各类政务服务信息汇总统计分析，展示总体态势、运行情况、办公提醒和领域专题信息，打造城市管理“领导驾驶舱”。

5. 强化数字安全领域防线

保障关键信息基础设施安全。紧扣关键信息基础设施，以分析识别、安全防护、检测评估、监测预警和事件处置为核心，提升安全态势感知与主动防护能力。定期开展风险评估，适时调整安全控制措施，强化监测预警与应急响应机制建设，有效抵御安全风险，全面提升关键信息基础设施的综合安全防护水平。

强化数据安全防护。依据国家相关标准规范，开展数据安全定级与管理工作。运用身份认证、访问控制等数据安全技术手段，确保数据在全生命周期内的保密性、完整性与可用性。提供跨层

级、跨部门、跨业务的协同数据安全管理与服务，实现数据管理与治理全过程的安全防护。推动安全可靠的软硬件产品在政务信息系统建设中的应用，着重强化对政务数据、企业商业秘密和个人数据的安全防护。

加强网络安全保障。建立“谁建设谁负责、谁运维谁负责、谁使用谁负责”的安全制度。积极落实等级保护、安全测评、电子认证等制度，健全网络安全风险评估机制与信息通报机制，完善应急预案与应急演练机制。推进网络安全培训与宣传工作，加强人员安全管理与专业技术队伍建设，构建多方参与、权责清晰、由第三方建设运维的长效机制。

（二）促进产业数字化，助力产业新发展

以新一代信息技术为引领，加快产业数字化转型，促进数字技术与现代农业、物流业、文化旅游、制造业和绿色能源业融合发展，创新融合发展新模式，拓展数字经济新空间。

1. 数字技术与现代农业融合发展

持续完善区级智慧农业平台，深入推进政务数据资源整合共享，对农业农村数据资源进行对接汇聚、加工处理、分类整理，建立农业农村数据资源池，推进农业农村大数据发展应用，聚焦重要农产品供需平衡、农产品质量安全、高标准农田建设、农村宅基地利用、农业农村经济运行等重大专题，完善分析预警指标

体系，构建智慧分析预测模型集群，为重大决策提供基于大数据的智慧解决方案。持续拓展农贸交易中心平台的功能及覆盖范围，打造为全区线上农产品交易平台，使农产品交易市场对内管理达到降本增效，对外经营做到效益提升，食品安全做到来源可查，责任判定有据可依。

以精准作业和智能化为引领，大力发展适用于平原洲地、岗地垅畈、丘陵的智能农机装备，推进农机装备智能化转型，推动棉花、水稻等主要农产品、农作物生产全程机械化应用，开展试验和示范，积极引进农田喷灌机、精准变量施肥机和无人机喷雾机等智能装备机械，完善智慧水利灌溉设施，不断提升农业生产智能化水平，节约生产成本，全面提高农机作业质量和效率。

2. 数字技术与物流业融合发展

加快推进智慧物流园二期项目建设，以作业自动化、管理数字化、运营智慧化为方向，广泛推广物联网感知技术，加快数字技术和智能化物流装备在园区中的应用，大力推广实时监控、智能感知、电子结算、智能分拨等技术。推动物流园区运营管理深度数字转型，建设柴桑区智慧物流公共服务平台，整合物流园区、企业、运输车辆等信息资源，为物流企业提供物流信息发布、交易撮合、在线结算、货物跟踪等一站式服务。

以加快农村物流双向流通为目标，大力推进“县、乡、村”

三级物流体系建设，整合乡镇、农村电商服务点资源，以现代信息和物流技术为支撑，打通工业品下行和农产品上行双向通道，提升农村快递物流服务效率，形成物流网络节点健全、布局合理、资源集中、运输高效的立体化物流配送体系，打通物流“最后一公里”。加强区域末端配送基础设施建设，鼓励电商物流企业与物业、社区服务组织合作，在商业区、学校、社区等应用智能快递柜等智慧物流终端设施。

3. 数字技术与文化旅游业融合发展

强化景区智能化建设，搭建线上快速服务窗口，全面推广景区门票预约、游客流量管理制度，实现实时监测、科学引导、智慧服务。建成数字文旅应用体系，推进移动支付、刷脸入园、扫码识景、AI 智能、无感支付等工具的运用。推动停车场、旅游集散中心、游客服务中心、旅游专用道路及景区内部引导标识系统等数字化与智能化改造升级。

积极整合全区“东山谷”“西洞湖”“南红古”“北岛渡”“中园馆”文化旅游资源，探索建设三国旅游文化资源，构建覆盖全区域、互联互通、便捷高效的立体式文旅服务网络平台，优化文化旅游路线，打造红色旅游、古文化旅游、生态旅游、观光度假游、乡村休闲游等多种旅游模式，提升本地旅游景区的知名度和影响力。

4. 数字技术与制造业融合发展

引导规上企业在研发设计、生产制造、运营管理等环节广泛应用新一代信息技术，加快生产方式和企业形态根本性变革，实现安全提质降本增效，提升先进制造能力和经营管理水平。鼓励大中型企业将信息基础架构和应用系统向云上迁移，实现业务系统和工业生产设备上平台，全区制造行业生产要素与资源集聚。聚焦企业数字化转型，完成 L1-L2 阶段扫盲，实现 L6 以上超 10 家，助推力源海纳、博莱大药厂打造省级小灯塔企业，永园阀门、礼涑科技、鑫万来打造数智工厂。

支持具有工业互联网基础的装备制造、电子信息、食品加工、金属新材料等重点企业、优势企业与互联网企业、工业互联网服务商、电信运营商合作建设具有专有技术、专业知识、开发工具的工业互联网平台，全面提升数字化管理、智能化生产、网络化协同、服务化转型水平。鼓励大型制造企业围绕产业链数字化、网络化、智能化需求，搭建企业级平台，开放资源和能力，带动全县中小企业共同发展，实现全产业数字化发展、智能化转型。

5. 促进数字技术与绿色能源业融合发展

发挥数字技术在提高资源效率、环境效益、管理效能等方面的赋能作用，加速生产方式数字化绿色化协同转型。发挥区块链、大数据、云计算等技术优势，建立回收利用环节溯源系统，推广

“工业互联网+再生资源回收利用”新模式。加快建立数字化碳管理体系，鼓励企业、园区协同推进能源数据与碳排放数据的采集监控、智能分析和精细管理。

专栏 5 产业数字化重点工程

柴桑区农村综合性改革建设项目。打造农业产业大数据资源仓，以全区农业资源数据、产业数据为核心，以网络化地图与地理信息系统为表现形式，建立涵盖种植业、养殖业、农资、农机、农技等领域的柴桑区农业基础数据资源仓。建设覆盖新塘乡、涌泉乡、岷山乡、新合镇、马回岭镇等乡镇的农产品交易中心平台。建设柴桑区农产品仓储物流服务平台，面向农产品生产加工企业提供资源管理、定位查询、移动视频监控等服务，提升线上调度、全流程监测和货物跟踪能力。构建“产业大脑”智慧农业，打造 900 亩特色产业数字化基地，建设智能气象站、智慧物联、水肥药一体化、产品追溯、管理平台等。

智慧物流公共服务平台项目。建设智慧物流公共服务平台，面向园区企业、物流企业、服务机构提供资源管理、定位查询、移动视频监控等服务，提升线上调度、全流程监测和货物跟踪能力，实现物流信息全程可控。

乡村旅游建设项目。依托涌泉洞 3A 景区提升项目，打造智慧旅游综合服务管控平台，完善配套设施，开发乡村智慧旅游业态融合服务小程序：智能导览系统、人员巡防巡更系统。

工业互联网平台建设项目。主要面向装备制造、电子信息、食品加

工、金属新材料等重点产业，建设工业互联网平台，推动产业资源精准对接、要素优化配置、运转高效协同，提升产业数字化、网络化、智能化水平，增强产业的柔性、韧性和黏性。

企业数字化转型项目。聚焦企业数字化转型，完成 L1-L2 阶段扫盲，实现 L6 以上超 10 家，助推力源海纳、博莱大药厂打造省级小灯塔企业，永园阀门、礼涑科技、鑫万来打造数智工厂。

零碳管理系统项目。在能源消耗和碳排放重点园区和企业推广建设零碳管理系统，主要实现碳排放实时监测、能源管理、设备管理、GEP 核算碳交易以及光伏储能等功能。

（三）发展数字产业，打造产业新业态

加快推动数字经济新兴产业发展，将数字经济作为招商引资的重点方向之一，积极发展未来健康产业、新能源产业、物流产业、电子信息产业、循环经济、低空经济等新产业、新业态，塑造数字经济发展新优势。

1. 发展未来健康产业

构建以健康医疗、健康养生、健康旅游为核心的产业框架，培育一批具有示范作用的健康产业企业，提升区域健康产业知名度，推动健康产业与其他产业的初步融合。加强医疗机构建设，引入先进医疗设备与技术，提升医疗服务水平，鼓励社会资本办医，丰富医疗服务供给。柴桑区作为江西省中医药综合改革先行

区，依托本地中医药资源，发展中药材种植、加工、研发产业，开发各类中医药养生产品，如药膳、药浴、保健品等，建设一批中医药养生体验基地，推广中医药养生文化。整合旅游资源，打造康养旅游精品线路，建设康养旅游度假区，配套完善康养设施，提供个性化康养服务，举办各类健康主题旅游活动，吸引更多游客。

2. 发展新能源产业

扩大新能源项目建设规模，新增一批光伏、风电项目并网发电。培育本地新能源配套企业，构建涵盖发电、设备制造、回收利用等环节的产业框架。完善产业链上下游配套，形成以新能源发电为核心，关联设备制造、运维服务、资源回收利用协同发展的产业格局。打造具有区域竞争力的新能源产业集群，提升柴桑区新能源产品与服务在周边市场的占有率，产业增加值实现显著增长。深度挖掘风能、太阳能、水能等资源潜力，规划建设大型风电、光伏电站，推进农光互补、渔光互补、林光互补项目建设。加大招商引资力度，吸引新能源设备制造、储能、智能电网等领域的优质企业入驻。完善废旧铅蓄电池等新能源相关废弃物的回收网络，提高回收效率与处理能力。

3. 发展物流产业

持续推进狮子智慧物流园建设，按照功能分区完善园区布局，

建设现代化的仓储设施、智能化的分拣中心、高效的配送中心等。加快赤湖公用码头二期基础设施建设，提升码头吞吐能力，完善港口配套设施，拓展港口物流服务功能，推动港口与铁路、公路的无缝衔接，发展铁水联运、公水联运等多式联运业务。加强农村物流基础设施建设，升级改造乡镇综合运输服务站，完善村级物流服务站设施设备，提高农村物流服务能力。

加强铁路、公路、水路、航空等运输方式的协同合作，建立多式联运协调机制，优化运输组织流程，提高运输效率。推动铁路进港区、进园区，加强铁路与港口、物流园区的连接，开通更多铁水联运班列。完善公路集疏运网络，加强高速公路、国省道与物流园区、港口的衔接，提高公路运输的便捷性。推进航空货运发展，加强与航空公司合作，开通更多货运航线，探索空铁联运、空陆联运等新模式。加强多式联运信息平台建设，实现不同运输方式信息共享与互联互通，提高多式联运信息化水平。

4. 发展电子信息产业

加快推动电子信息产业集群集聚快速发展，重点支持昶龙科技、北斗智联等重点企业做大做强，通过精准招商，大力承接长三角经济带和武汉光谷的电子材料等产业产能转移，通过资源共享和优势互补不断强链、延链、补链，促进产业集群化发展。瞄准电子信息前沿科技，积极承接新型电子元器件、智能终端、传

感器、北斗导航、新型显示等相关产业，培育以新一代信息技术为核心的产品制造企业，建设全市重要的电子信息产业基地。

5. 发展循环经济

打造集前端资源回收、中端综合利用、后端高价值化的现代化循环经济产业集群，形成具有区域影响力的循环经济产业发展高地。深化“产学研用”一体机制，与更多高校、科研院所建立长期稳定合作关系，突破一批循环经济关键核心技术并实现产业化应用，提升产业整体技术水平。积极招引废弃资源回收企业，鼓励现有企业拓展回收业务，构建覆盖全区、辐射周边的资源回收网络。在各乡镇、社区合理布局回收站点，建立信息化管理平台，实现资源回收的规范化、高效化运作。鼓励企业延伸下游产业链，在再生金属、高效节能设备、绿色建材等现有产业基础上，拓展产品种类，提高产品附加值。全力打造万铜循环经济产业园，优化园区空间布局，完善园区配套设施，引导循环经济企业向园区集聚。

6. 发展低空经济

柴桑区拥有全省唯一兼具“公铁空水”的区位优势，为发展低空经济提供了便利的交通衔接条件。强化产业链上游研发与制造，持续深化与高校的合作，加大对“北斗+低空”产业科技创新实验室集群的投入，吸引更多高校和科研机构的科研

人才入驻，吸引高性能基础原材料生产企业落地，加大招商引资力度，制定针对航空器制造企业的专项招商政策，加强低空飞行保障设施建设，按照区域需求和规划布局，建设地面控制站和起降设施。

专栏 6 数字产业化重点工程

康养旅游开发项目。利用柴桑区拥有丰富的旅游资源(陶渊明文化园、户外猩球、守信田园生态农庄等)，在旅游景区周边或合适地块，建设康养度假酒店、康复疗养中心、中医养生馆等，配备专业康养设备（如康复训练器材、中医理疗设备等），提供康复护理、中医养生、健康体检等服务，同时设计融合旅游与康养的特色产品（田园康养体验游，游客可参与农事活动，享受田园风光，同时体验中医食疗、艾灸等康养项目），森林康养度假游，依托区内森林资源，开展森林浴、冥想等康养活动，搭配特色民宿住宿。

农产品冷链物流产业智能化提升项目。建设集农产品预冷、分级分选、加工包装、检验检测、智慧仓储、品牌孵化和营销、冷链分拨、电子商务等功能于一体的现代化生鲜农产品冷链集配中心,着力完善产地冷链物流基础，推进冷链物流数字化、智能化、绿色化发展。

助农电商提升项目。发展新业态电商人才实训、助农直播、农产品供应链管理等内容，提升现有电商直播基地水平，引进电商教师人才，重点引导在校大学生、毕业 5 年内的大学生等群体自主创新创业，培育一批“新

媒体农人”“新媒体农创客”等青年创新创业群体。开展新业态电商人才实训系统化建设，打造农产品供应链管理系统。

万铜循环经济产业园建设项目。加快推进万铜循环经济产业园建设，完善园区内的道路、水电、通信等基础设施。注重建设集中供热、供水和污水处理系统，采用先进的污水处理技术，实现污水达标排放和中水回用，提高水资源的循环利用率。建设智能化的能源管理系统，实时监测和调控园区内的能源消耗，促进能源的高效利用。

低空飞行器制造基地项目。建设标准化的飞行器生产车间，涵盖零部件加工、总装调试等生产线，包括轻型运动飞机、无人机、直升机等不同类型产品。配备先进的研发设备和专业的设计团队，专注于低空飞行器的创新设计与技术研发，与国内外高校、科研机构开展产学研合作，不断推出适应市场需求的新产品。

（四）推进数字治理，创新社会治理新模式

立足柴桑区经济社会发展需要，加快推进政府治理体系和治理能力现代化，推进信息资源整合和深度开发，全面提升治理数字化水平，构建包容审慎的数字治理体系，以数字化、智能化赋能高效政府治理。

1. 公安雪亮工程

持续推进雪亮工程升级改造，大规模部署具备 AI 能力的摄像机及智能分析平台，实现重点区域全覆盖，构建更全面的态势

感知能力，推动公共安全视频监控建设和联网应用，赋能数字柴桑“视频汇聚共享平台”，全面提升社会治安防控水平和城市社会治理现代化能力。在 2026 年完成“雪亮”工程二期的建设，在 2028 年开始“雪亮”工程三期、四期的建设，在 2030 年完成对“雪亮”工程（一期）项目的整体前端设备替换。

2. 一网统管工程

依托数字柴桑数字底座和统一事件分拨子系统，实现跨部门数据共享与智能分析，支撑应急指挥、民生服务等场景的可视化监测预警。通过智能研判、联动调度和闭环监管，形成“态势感知—决策分析—协同处置—效能监督”的全流程治理体系，提升城乡精细化治理水平，实现区级治理“可感、可视、可控、可治”。

3. 数字环保工程

依托省级生态环境大数据平台，构建地面观测站、移动监测设备、卫星遥感、无人机、便携监测等为一体的生态环境全场景立体观测网络，实现对大气、水、土壤、温室气体、噪声、辐射、生态状况等环境要素及各种污染源全面感知和实时监控能力，整合多源数据及预警模型，完善生态环境风险分级预警及应急监测响应机制，加强跨部门生态治理业务集成和数据联动，提高生态环境监管治理协同水平。

扩展绿色低碳数字化应用。积极发展绿色智慧协同模式，推

进一体化碳达峰、碳中和数智化管理，建设多维度碳排放监测网络，对重点产业链、企业、园区及政府单位碳排放的实时监控和动态管理，形成碳排放画像，准确地评估各产业的碳排放水平。在产业园区试点建设零碳智慧园区、绿色智能建筑。建立多方参与的碳普惠机制，探索构建个人企业碳账户、碳足迹等数据空间应用，引导社会整体的绿色转型。

4. 数字乡村工程

以万村码上通为底座，加快构建“一网统管、一屏统览”农业农村综合服务平台。依托农综改数字乡村一期及二期建设成果，持续完善乡村信息基础设施建设，加强涉农信息资源融合利用，深化信息惠民服务，推进涉农政务服务、村级事务、乡村治理数字化建设。加快完善“万村码上通”5G+长效管护平台运维机制，切实有效发挥平台村庄长效管护作用。

5. 舆情监测工程

不断升级完善舆情监测系统，对柴桑区开设或管理的微信公众号、网站、客户端等新媒体账号更新以及内容进行自动巡检，对互联网媒体舆情信息实时巡查监测，抓取相关舆情信息，自动识别风险信息，及时预警，为决策层全面掌握舆情动态，做出正确舆论引导，避免造成较大的社会舆论风险点。定期开展网络安全巡查、检查，结合舆情监测与网络安全巡查，发现潜在的网络

攻击、数据泄露等风险，提升整体网络安全水平。

专栏 7 社会治理重点工程

雪亮工程升级改造项目。开展农村地区“雪亮工程”及城区重点部位及周边视频补盲，高清化改造、智能化升级与 AI 应用，形成全覆盖、智能化、高清晰的视频监控体系，强化公共安全和社会治理能力。

一网统管项目。结合数字柴桑已有基础，整合 12345 热线、公安、信访、基层治理、智慧社区、数字乡村和智慧应急等系统，构建全域协同的数字化管理平台。以网格化管理平台为基础，实行“多网合一、一网统管，信息共享、联动处置”机制，通过平台应用、数据、AI 支撑能力，支撑数字柴桑的可视化监测预警，统一指挥调度、协同联动、监督管理的全闭环态势感知、研判。

智慧环保项目。充分利用环保信息化和大数据、物联网等先进技术，对大气、废水、土壤、噪声、固废、危废、医疗废物处理等生态环境要素进行全面感知，积极推动全区环境质量监测监控、污染源监测系统、工业园区废水、废气监控平台建设，构建感知测量更透彻、互联互通更可靠、智能应用更深入的智慧环保物联网体系。

数字乡村升级项目。将现有的农综改数字乡村一期及二期建设内容、5G+长效管护、三资平台等进行整合应用，完善数字乡村体系建设，打造村庄环境管护与治理平台，开发一键报警系统，打造无人智慧生态防控系统;新建打造试点范围内应急防控体系，引进 5G 预警数据系统。

网络舆情监测项目。对互联网媒体舆情信息实时巡查监测，抓取涉及柴桑区的相关舆情信息，自动识别风险信息及时预警，全面掌握舆情动态，做出正确舆论引导，避免造成较大的社会舆论风险点。对微信公众号、网站、APP 等新媒体账号更新、内容安全及链接健康度进行自动巡检，对更新、互动、内容进行安全检测，形成健康有序的舆论导向。

（五）深化数字管理，完善城市管理新手段

通过整合大数据、物联网、人工智能等前沿技术，构建智能化、精细化的城市管理体系，不仅提升了管理效率和服务水平，也为市民创造了更加便捷、安全、宜居的生活环境。数字柴桑推动数字技术与城市治理深度融合，打造智慧城市新典范，实现城市可持续发展。

1. 智慧应急工程

持续完善智慧应急一期工程，依托“数治柴桑”平台，打通数据共享渠道，汇聚全区数据资源，加快接入人口、经济、环境等应急基础数据和自然资源、水利、气象、林业、地震等部门的灾害风险监测监控信息，以及公安天网等第三方平台数据，通过数据调研、数据清洗、数据开发、数据库设计和数据服务等数据治理流程，形成基层治理数据库和智慧应急数据库，建成柴桑区应急行业数据仓，探索数据在防汛抗旱、森林防灭火、地灾防治、安全生产、防震减灾应急处置等应急领域的应用场景。

引入应急管理领域 AI 大模型，帮助基层执法人员轻松实现拍照识别隐患和制作检查清单，智能辅助危化品、防汛抗旱、森林防火灭火、地灾防治、安全生产、防震减灾应急处置，满足应急管理人员问知识、问数据、问图像、问视频等多种需求，提升监测预警、监管执法、应急救援和辅助决策方面的科技支撑能力。

2. 数字城管工程

依托九江市智慧城市管理平台，配套完善平台运行的各类应用终端（摄像头、智慧执法装备、智慧路灯传感器、污水传感器等）、支撑运行环境的网络和视频会议系统等相关设备，实现城市管理的多级联动、敏捷反应和运转高效有序，以及城市事件“信息采集、案卷建立、任务派遣、任务处置、处置反馈、核查结案和监督考评”的闭环管理。深化完善视频智能分析、物联网、云计算、人工智能和大数据等新一代信息技术在城市管理领域的应用，由传统的现场执法转变为智能的非现场执法，推进城市综合管理提质增效。

3. 数字住建工程

稳步推进城市基础设施生命线安全工程建设，将老旧市政基础设施智能化改造与城市更新、燃气管道老化更新改造、老旧小区改造、城中村改造、排水防涝、地下管网管廊建设等工作相结合，加快推进各行业监测平台数据底座和模型底座的统一整合，

汇聚共享数据资源，逐步扩大生命线安全工程的场景，实现各场景间的交互联动，形成覆盖全面、功能完备、业务健全的综合性和城市生命线运行监测平台。推动人工智能、互联网、大数据等现代信息技术与城市基础设施建设深度融合。加快完善配套物联智能感知设备，逐步实现对城市基础设施生命线运行数据的全面感知、自动采集、监测分析、预警上报，通过智慧化手段提升监测效率，实现对城市生命线运行风险源和风险点的精准定位、快速辨识和准确预警。

建设“数智拆迁”应用场景，通过梳理业务标准、构建业务模型，实现拆、建、迁全流程线上审批跟踪；通过关联征收所涉及的原房屋拆迁和安置房建设进度，完成征收安置全流程闭环，达到数字赋能目的。

4. 智慧交通工程

持续完善“智慧交通”建设，扩大“智慧交通”试点范围，推动城区公交融入主城区公交网络，全面实现农村班线公车公营。加快推进智慧交通数据仓搭建，通过整合道路监控、车载终端、共享出行等多源交通数据，构建全域感知、动态分析的交通大数据平台。依托云计算和人工智能技术，实现交通流量实时监测、拥堵智能预警、信号灯自适应调控等功能，显著提升路网运行效率。同时，平台将打通公安、城管、气象等部门数据壁垒，形成

跨部门协同治理机制，为公众提供精准出行服务和应急调度支持。

5. 智慧水利工程

强化信息技术与水利业务深度融合，依托省、市相关平台，建立健全水要素智能感知网络体系，扩大小型水库、江河湖泊水系、水利工程设施、水利管理活动的监测感知范围，实现全域感知、智慧应用和自动控制。全面开展水利数据治理，加强涉水信息资源的汇聚存储、统筹管理、优化配置和共享共用。推动水安全、水资源、水工程、水生态、水监管、水服务等智慧水利应用，促进业务流程优化和工作模式创新，提升水利业务的精细管理、分析研判、决策支持与协同联动能力。

专栏 8 城市管理重点工程

应急灾害风险预警监测系统项目。依托智慧应急一期工程和“数治柴桑”平台，打通数据共享渠道，接入人口、经济、环境等应急基础数据和自然资源、水利、气象、林业、地震等部门的灾害风险监测监控信息，以及公安天网等第三方平台数据，建设应急行业数据资源仓和风险预警监测系统，引入大数据 AI 分析模型，支撑在危化品、防汛抗旱、森林防灭火、地灾防治、安全生产、防震减灾应急处置等领域的监测预警和应急处置。

智慧城管基础设施建设项目。依托九江市智慧城市管理平台，加快完善前端摄像头、智慧执法装备、智慧路灯传感器、污水传感器等基础设施补盲，丰富柴桑区城市管理信息采集点位，推进城市综合管理提质增效。

城市生命线建设项目。搭建“城市安全运行智慧平台”，整合多部门数据资源，形成风险隐患“一张图”管理，建设涵盖供水、供电、燃气、交通、通信、排水、防洪等关键城市管网设施前端数据采集点，实现对地下管网、桥梁隧道、能源输送等设施的实时监测和风险防控，提升早期预警、快速处置和协同救援能力，为城市高质量发展筑牢安全屏障。

数智征迁平台项目。“数智征迁”通过征收项目进度管控、房屋拆除项目监管和回迁安置闭环管理三个子系统的数据互通，实现了征收主体进度、拆房进度和安置进度的协同管理；同时打通住建部门、房管局等委办单位系统，实现项目进度、安置进度协同。

智慧交通项目二期。建设智慧交通二期工程，对已开通并适合改造的镇村公交进行智慧公交设备安装，同时配套建设公交站台，适时动态监测和候车提醒，方便镇村居民出行。

智慧交通数据仓项目。通过汇聚道路感知设备、车载终端、移动信令、GPS 轨迹等多维动态数据，结合气象、人口、城市规划等静态数据，形成全域覆盖、全时联动的交通数据资源池。实时监测路网运行状态、智能研判出行规律、协同应急指挥等功能。

（六）关注数字服务，优化公共服务新体验

以数字政府建设为目标，全力提升政务服务效能，打造便捷高效的公共服务新体验，构建区乡村三级协同的数字化服务体系，让数据多跑路、群众少跑腿，全面提升公共服务便捷度与满意度，

树立全省数字化政务示范样板。

1. 持续推进“一表同享”

以数字赋能助力基层减负，优化政务服务，推动“一表同享”改革工作，梳理形成基层报表清单，推动基层“一表同享”系统应用。推动数字赋能企业减负，规范涉企检查、涉企表格填报，推行“综合查一次”“扫码入企”。

2. 优化政务服务模式

以“最多跑一次”改革为牵引，推动以效能提升为导向的工作流程再造，着力完善事项分类、流程再造、数据共享的工作机制，优化服务模式，提升服务质量。强化“互联网+政务服务”平台应用，推进业务系统与一体化平台互联互通，实现政务服务领域数据共享。着力推进窗口办、网上办、自助办、一次办，探索“一窗受理、集成服务”新模式，推进政务服务事项标准化，全面实现政务服务线上“一网通办”，线下“一窗通办”，线上线下融合办。

健全完善帮办代办服务机制，大力推行区乡村三级联动“帮办代办”服务，打造规范化、标准化乡村政务服务平台，精准对接企业群众需求，提升政务服务满意度。深化工程建设项目审批便利化改革，推进“六多合一”和“容缺受理+承诺制”，实现服务重点项目“秒批秒办”和“不见面审批”。

3. 推动“AI+政务”多场景应用

依托政务大模型构建智能服务体系。重点推动政务领域知识图谱、政务办公、智能问答、智能客服、“一网通办”智能审批、政策精准推送、城市治理预警决策等场景落地，提升服务效率与群众满意度。通过技术赋能与跨部门协同，打造“感知—分析—决策”一体化数字政府，实现政务服务从“被动响应”向“主动服务”升级，为高质量发展提供数字化支撑。

专栏 9 公共服务重点工程

“一表同享”项目。归集“人、房、企”基础数据和高频基层公共服务数据，构建基层数据仓库；打造表单智能填报、报表自动生成工作模式，从“向基层要数据”转向“向平台抓数据”，基层重点领域表格内容系统数据自动填充率达 60%左右，缩减基层工作人员填报时间 50%以上，挖掘拓展数据特色应用场景。

“高效办成一件事”项目。持续创新政务惠民惠企场景应用，深化多部门协同联办，推进“一件事”集成改革重点领域延伸扩面，加快实现个人和企业全生命周期“一件事”全流程“最多跑一次”。围绕健康、教育、就业、社保、养老、救助等高频事项和服务场景，打通民生服务难点痛点堵点，促进公共资源优化配置，推动基本公共服务向基层和特殊人群覆盖延伸，构建普惠均等的公共服务数字化应用体系。

政务大模型平台项目。深度融合自然语言处理、知识图谱与多模态交

互技术，构建“一网通办”智慧服务体系。重点建设四大模块：一是智能政务助手，基于大模型实现政策精准解读、办事指南生成及多轮对话服务，提升群众咨询效率；二是流程自动化引擎，通过 AI 赋能材料预审、表单填写及跨部门数据核验，缩短审批时长 50%以上；三是决策支持系统，利用大模型分析社情民意与政策执行效果，辅助动态优化服务策略；四是政务办公，实现知识检索、公文写作、智能审核等功能。

（七）重视数字民生，构建民生服务新方式

重视数字民生建设，推动人社、教育、养老等民生服务全面升级，通过数字化手段，让民生服务更智能、更精准、更贴心。同时，数字技术催生的新业态、新模式，为民生保障注入了持久活力，是柴桑区实现经济社会高质量发展的有力支撑。

1. 智慧人社工程

建设“互联网+就业创业”服务平台，打通就业创业信息渠道，提高就业创业的对口性，强化就业创业数据动态跟踪反馈，进而提升就业创业工作的质量和效率，改变就业创业服务模式。面向社会公众、经办人员等主体的使用场景和使用需求，持续优化服务渠道，推进功能优化和集成创新。创新人才服务方式，打造人才线上优惠服务平台，实现为辖区人才线上提供“吃住行游购娱”一体化、集约式优惠服务，助力提升区域人才引流能力，营造更具竞争力的人才发展环境。

2. 智慧教育工程

大力推进智慧校园建设，持续完善教育教学信息基础设施，形成智能泛在、安全可靠、全面覆盖的教育教学信息化基础支撑环境。构建“教育云+智慧校园”的教育教学模式，完善智慧教育云服务体系和教育专题数据库，发展个性化在线教育服务，扩大线上线下结合的教育培训消费，建设“人人皆学、处处能学、时时可学”的教育信息生态系统，提高教育服务水平。构建智慧学习支持环境，推进信息技术和智能技术深度融合教育教学全过程，推动教育智能化应用。

3. 智慧养老工程

打造居家养老信息化服务平台，实现居家、社区与机构养老服务的有效衔接，全面提升养老相关部门的业务处理能力、全面监管能力、便捷高效服务能力，为相关部门的科学决策提供依据。构建紧急救援、生活帮助、主动关怀三大服务方式，集成网站服务、落地服务、智能终端服务等多种形式，线上线下立体互动，规范服务标准、优化服务流程，为老人提供全方位的便捷服务。推动发展智慧养老服务，全面整合老人医疗、养老、康复、护理、膳食、社工服务数据，为老人提供测、防、医、护、康于一体的服务平台。

4. 数字文化工程

提高文化场馆数字化智能化水平，创新交互体验应用，推动图书馆、陶渊明纪念馆、文化馆、渊明书堂从传统服务模式向现代化数字模式转变，实现智慧展示、智慧讲解和智慧服务管理。丰富公共文化数字化服务平台内容，满足市民日益增长的文化服务需求。发挥主流媒体主阵地作用，推进文艺资源、媒体节目资产数字化进程。实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，持续深化柴桑融媒体中心建设，打通基层宣传的“最后一公里”。

专栏 10 民生服务重点工程

互联网+就业创业服务平台项目。通过云计算、大数据、人工智能等技术整合政企资源，打造“智能匹配—精准服务—动态跟踪”的一站式服务平台，构建岗位智能推荐引擎，基于求职者画像与企业需求数据双向精准匹配；搭建创业服务云窗口，提供政策咨询、融资对接、孵化空间预约等线上服务；开设职业技能培训专区，依托 AI 测评定制个性化提升课程；建立就业动态监测系统，实时分析区域就业形势与行业人才缺口。通过打破部门数据壁垒，联通社保、教育、企业信用等数据库，实现补贴申领“免申即享”、劳动关系“一网通办”。

智慧养老服务平台项目。建设智慧养老服务平台，有效整合养老及服务机构资源，扩大养老服务范围，通过热线、智能手机和紧急救助服务终端等渠道，最大限度满足老年人多样化服务需求。加强智慧养老大数据分

析，为社会养老机构建设提供科学的信息服务。

数字文化馆项目。利用现代化展示技术，运用人机交互、增强现实、虚拟现实等数字化技术，进行数字化场馆建设，将传统纸质资源以数字化形式进行整合呈现，搭建在线服务平台，提供预约、学习、活动展示、用户平台升级等服务；建设虚拟展厅，让用户远程参观；打造互动社区，促进用户交流；以及数据管理与分析系统，提升服务质量与效率。

四、实施步骤

（一）改革攻坚阶段（2026-2027 年）

按照全省数字政府建设工作部署，在体制机制变革基础上，着力强化基础设施和基础平台的建设，在业务应用创新建设上取得阶段性成果，实现数字政府改革与发展的双促进，为下一阶段的发展创造有利条件。

（二）优化完善阶段（2028-2029 年）

以数据要素价值挖掘为牵引，展开数据的汇聚与应用，实现基础设施、数据中台、业务应用的一体集约化应用，强化政府服务、治理、协同能力，增强政务服务“一网通办”、县域治理“一网统管”、政府运行“一网协同”，数字政府改革建设取得明显成效。

（三）深化应用阶段（2030 年）

至 2030 年底，数字政府能力显著提升，数字技术与政府履

职深度融合，省、市、县、镇四级联动的一体化政府服务、治理、协同体系基本建立，公共数据依法依规实现按需共享、有序开放，应用全面推行、深度应用，柴桑特色数字政府建设成效显著，完成本规划确定的目标任务。

五、保障措施

（一）加强组织领导

在区政府领导下，成立数字柴桑建设工作专班，负责加强数字柴桑工作统筹协调、整体推进、督促落实，推动跨部门、跨领域、跨层级协同。确定重点建设项目牵头单位和责任部门，明确时间表、路线图，倒排工期、挂图作战，确保重点建设项目按进度推进。数字柴桑建设工作专班成员单位定期报告工作进展情况，专班根据实际需要组织工作研究会议，定期向区数字政府工作领导小组汇报工作推进情况，对进展缓慢的工作进行挂牌督办。

（二）统筹资金保障

加大财政资金统筹力度，支持数字柴桑建设和运营。鼓励争取国家和省级财政扶持资金，申报专项债资金，多渠道拓展资金来源。支持智慧旅游、数据资源运营等社会化可运营项目拓展融资渠道，鼓励社会资本参与项目建设与运营，逐步建立政府主导、企业广泛参与的投融资模式。

（三）严格项目管理

对数字柴桑建设项目实行统一规划、统一标准、统一实施、统一运维、统一监督、统一评价，明确事前绩效评估、项目立项、项目采购、项目验收、绩效评价等全生命周期管理机制，确保项目资金合法合规使用。探索推进项目集约化采购、政府服务采购，进一步规范项目立项、采购、实施和监督管理。

（四）加强运营模式探索

探索数字柴桑运营模式，通过建立“政府监督、企业主导、生态参与”的市场化运营机制，探索成立由政府与社会资本共同出资成立的数字柴桑建设运营机构，统筹开展数字柴桑项目规划设计、项目建设、项目运营、融资渠道拓展、生态合作等工作。数字柴桑建设运营机构根据不同项目属性，确立具体项目建设模式，灵活采取总包模式或单个项目招标等方式，确定合作市场主体、具体实施方案及项目服务交付方案，从而确保数字柴桑建设项目的有序落地实施和可持续发展。

附件：1.柴桑区“数字柴桑”建设任务分工表

2.名词解释

附件 1：柴桑区“数字柴桑”建设任务分工表

柴桑区“数字柴桑”建设任务分工表

序号	建设任务	内容概述	投资模式	投资估算（万元）	投资期限	责任单位
一、聚焦数字基建，筑牢柴桑数字新底座（“数字柴桑”底座及共性能力建设）						
1	无线通信网络升级项目	网络基础设施项目。加速 5G 网络向乡镇、工业园区纵深覆盖，2030 年底前实现行政村 5G 信号全域覆盖。同步推进 IPv6 规模化部署与体系化建设，深化 5G-A 网络多场景创新应用。	企业投资	由责任部门根据实际需求逐年进行测算。	持续推进	通信运营商负责，区工信局、区大数据中心指导
2	物联感知体系建设项目	物联网基础设施项目。推动通信运营商窄带物联网（NB-IoT）覆盖，加速在智慧社区、智慧城管等场景的数据采集应用，加速智能水表、智能电表、智能停车、智能家居、生态环境、环卫工程和水务监测等业务应用推广	企业投资	由责任部门根据实际需求逐年进行测算。	持续推进	通信运营商
3	智能数据中枢建设项目	数据基础设施建设项目。构建集 1 套集数据采集、存储、治理、服务于一体的智能数据中枢，实现跨部门数据实时汇聚与标准化处理。通过元数据管理、数据血缘分析、质量稽核等工具，构建动态更新的数据资产目录。依托区数据中枢建设“数据湖”，全面汇聚政务、经济、社会等多维度数据，升级基础库、主题库、业务库“三级数据库”体系，建设行业主题库。	政府投资	1000	2026-2028 年	区发改委大数据中心

4	可信数据空间建设项目	数据流通基础设施建设项目。打造覆盖政务协同、产业升级、民生服务的可信数据空间，构建“产权明晰、交易规范、监管有力”的数据要素市场化体系。建立数据资产登记、评估、定价机制，探索数据产品合规交易模式，培育政企数据运营共同体。推动数据资源在政务决策、商业创新、民生服务等领域的深度应用，让数据从“资源”转化为“资产”	政府投资	1000	2027-2030 年	区发改委 大数据中心
5	区级视频平台节点升级项目	物联网基础设施项目。升级区级视频平台节点为城市视觉中枢，并对接市级视频平台。统筹整合公安、交通、城管、景区等视频资源，建立分级分类共享机制，实现跨部门图像资源“一平台汇聚、一张网调度”。嵌入 AI 视频分析引擎，开发违建识别、交通事件检测、人群聚集预警等智能算法，实现“实时监测—自动预警—精准处置”闭环。	政府投资	1000	2026-2028 年	区发改委 大数据中心
6	区级物联网平台节点建设项目	物联网基础设施项目。整合全区智能设备，构建“一网统管”物联体系，统一编码规则与管理台账，破解“多头建设”问题。建设区级物联网平台节点，打通农业农村局、城管局、应急局等部门壁垒，建立“区级采集—市级汇聚—省级联动”的数据流通通道。	政府投资	1000	2026-2030 年	区发改委 大数据中心

7	“一屏决策”协调指挥中枢建设项目	终端基础设施建设项目。升级“一屏决策子系统”，构建集约化城市运营调度指挥中枢，深度融合城市运行监测、应急指挥调度、智能决策分析等核心功能。	政府投资	800	2026-2030 年	区域管局
二、促进产业数字化，助力产业新发展（数字经济建设）						
8	柴桑区农村综合性改革建设项目	农业产业数字化项目。打造农业产业大数据资源仓，以全区农业资源数据、产业数据为核心，以网络化地图与地理信息系统为表现形式，建立涵盖种植业、养殖业、农资、农机、农技等领域的柴桑区农业基础数据资源仓。建设覆盖新塘乡、涌泉乡、岷山乡、新合镇、马回岭镇等乡镇的农产品交易中心平台。建设柴桑区农产品仓储物流服务平台，面向农产品生产加工企业提供资源管理、定位查询、移动视频监控等服务，提升线上调度、全流程监测和货物跟踪能力。构建“产业大脑”智慧农业，打造 900 亩特色产业数字化基地，建设智能气象站、智慧物联、水肥药一体化、产品追溯、管理平台等。	政府+企业投资	政府投资 2500 万元	2026-2030 年	农业农村局各相关企业共同负责
9	乡村旅游建设项目	文旅产业数字化项目。涌泉乡：依托涌泉洞 3A 景区提升项目，打造智慧旅游综合服务管控平台，完善配套设施，开发乡村智慧旅游业态融合服务小程序；智能导览系统、人员巡防巡更系统。	政府+企业投资	政府投资 200 万元	2026-2030 年	农业农村局各相关企业共同负责

10	工业互联网平台建设项目	工业产业数字化项目。面向装备制造、电子信息、食品加工、金属新材料等重点产业，建设工业互联网平台，推动产业资源精准对接、要素优化配置、运转高效协同，提升产业数字化、网络化、智能化水平，增强产业的柔性、韧性和黏性。	企业投资	由责任部门根据实际需求逐年进行测算。	2026-2030 年	各企业负责，园区管委会指导
11	企业数字化转型项目	工业产业数字化项目。聚焦企业数字化转型，完成 L1-L2 阶段扫盲，实现 L6 以上超 10 家，助推力源海纳、博莱大药厂打造省级小灯塔企业，永园阀门、礼涑科技、鑫万来打造数智工厂。	企业投资	由责任部门根据实际需求逐年进行测算。	2026-2030 年	各企业负责，区工信局指导
三、发展数字产业，打造产业新业态（数字经济建设）						
12	农产品冷链物流产业智能化提升项目	数字产业化项目。建设 1 套集农产品预冷、分级分选、加工包装、检验检测、智慧仓储、品牌孵化和营销、冷链分拨、电子商务等功能于一体的现代化生鲜农产品冷链集配中心，着力完善产地冷链物流基础，推进冷链物流数字化、智能化、绿色化发展。	政府+企业投资	政府投资 500 万元	2026-2030 年	农业农村局各相关企业共同负责
13	助农电商提升项目	数字产业化项目。发展新业态电商人才实训、助农直播、农产品供应链管理等内容，提升现有电商直播基地水平，引进电商教师人才，重点引导在校大学生、毕业 5 年内的大学生等群体自主创新创业，培育一批“新媒体农人”“新媒体农创客”等青年创新创业群体。开展新业态电商人才实训系统化建设，打造农产品供应链管理系统。	政府+企业投资	政府投资 300 万元	2026-2030 年	农业农村局各相关企业共同负责

14	万铜循环经济产业园建设项目	数字产业化项目。加快推进万铜循环经济产业园建设，完善园区内的道路、水电、通信等基础设施。建设智能化的能源管理系统，实时监测和调控园区内的能源消耗，促进能源的高效利用。	企业投资	由责任部门根据实际需求逐年进行测算。	2026-2030 年	各企业负责，园区管委会指导
四、推进数字治理，创新社会治理新模式（“数字柴桑”应用场景建设）						
15	雪亮工程升级改造项目	社会治理应用场景项目。开展农村地区“雪亮工程”及城区重点部位及周边视频补盲，高清化改造、智能化升级与 AI 应用，形成全覆盖、智能化、高清晰的视频监控体系，强化公共安全和社会治理能力。	政府投资	5000	2026-2030 年	区公安局
16	一网统管项目	社会治理应用场景项目。结合数字柴桑已有基础，整合 12345 热线、公安、信访、基层治理、智慧社区、数字乡村和智慧应急等系统，构建全域协同的数字化管理平台。	政府投资	5000	2026-2030 年	区城管局
17	智慧环保项目	社会治理应用场景项目。充分利用环保信息化和大数据、物联网等先进技术，对大气、废水、土壤、噪声、固废、危废、医疗废物处理等生态环境要素进行全面感知，积极推动全区环境质量监测监控、污染源监测系统、工业园区废水、废气监控平台建设。	政府投资	1000	2026-2030 年	市生态环境局柴桑分局

18	数字乡村项目	社会治理应用场景项目。将现有的农综改数字乡村一期及二期建设内容、5G+长效管护、三资平台等进行整合应用，完善数字乡村体系建设，打造村庄环境管护与治理平台，开发一键报警系统，打造无人智慧生态防控系统；新建打造试点范围内应急防控体系，引进 5G 预警数据系统。	政府投资	500	2026-2030 年	区农业农村局
19	网络舆情监测项目	社会治理应用场景项目。对互联网媒体舆情信息实时巡查监测，抓取涉及柴桑区的相关舆情信息，自动识别风险信息及时预警，全面掌握舆情动态，做出正确舆论引导，避免造成较大的社会舆论风险点。	政府投资	500	2026-2030 年	区网信办
五、深化数字管理，完善城市管理新手段（“数字柴桑”应用场景建设）						
20	应急灾害风险预警监测系统项目	城市管理应用场景项目。依托智慧应急一期工程和“数治柴桑”平台，打通数据共享渠道，接入人口、经济、环境等应急基础数据和自然资源、水利、气象、林业、地震等部门的灾害风险监测监控信息，以及公安天网等第三方平台数据，建设应急行业数据资源仓和风险预警监测系统。	政府投资	1000	2026-2030 年	区应急管理局
21	智慧城管基础设施建设项目	城市管理应用场景项目。依托九江市智慧城市管理平台，加快完善前端摄像头、智慧执法装备、智慧路灯传感器、污水传感器等基础设施补盲，丰富柴桑区城市管理信息采集点位，推进城市综合管理提质增效。	政府投资	3000	2026-2030 年	区城管局

22	城市生命线建设项目	城市管理应用场景项目。搭建“城市安全运行智慧平台”，整合多部门数据资源，形成风险隐患“一张图”管理，建设主要城区涵盖供水、供电、燃气、交通、通信、排水、防洪等关键城市管网设施前端数据采集点，实现对地下管网、桥梁隧道、能源输送等设施的实时监测和风险防控，提升早期预警、快速处置和协同救援能力，为城市高质量发展筑牢安全屏障。	政府投资	2000	2026-2030 年	区住建局
23	数智征迁平台项目	城市管理应用场景项目。“数智征迁”通过征收项目进度管控、房屋拆除项目监管和回迁安置闭环管理三个子系统的数据互通，实现了征收主体进度、拆房进度和安置进度的协同管理；同时打通住建部门、房管局等委办单位系统，实现项目进度、安置进度协同。	政府投资	500	2026-2028 年	区住建局
24	智慧交通项目二期	城市管理应用场景项目。建设智慧交通二期工程，对已开通并适合改造的镇村公交进行智慧公交设备安装，同时配套建设公交站台，适时动态监测和候车提醒，方便镇村居民出行。	政府投资	1000	2026-2030 年	区交通运输局
六、关注数字服务，优化公共服务新体验（“数字柴桑”应用场景建设）						
25	“一表同享”项目	公共服务应用场景项目。归集“人、房、企”基础数据和高频基层公共服务数据，构建基层数据仓库；打造表单智能填报、报表自动生成工作模式，从“向基层要数据”转向“向平台抓数据”。	政府投资	500	2026-2030 年	区发改委 大数据中心

26	“高效办成一件事”项目	公共服务应用场景项目。持续创新政务惠民惠企场景应用，深化多部门协同联办，推进“一件事”集成改革重点领域延伸扩面，加快实现个人和企业全生命周期“一件事”全流程“最多跑一次”。围绕健康、教育、就业、社保、养老、救助等高频事项和服务场景，打通民生服务难点痛点堵点，促进公共资源优化配置。	政府投资	500	2026-2030 年	区行政审批局
27	政务大模型项目	公共服务应用场景项目。深度融合自然语言处理、知识图谱与多模态交互技术，构建“一网通办”智慧服务体系。	政府投资	500	2026-2030 年	区行政审批局
七、重视数字民生，构建民生服务新方式（“数字柴桑”应用场景建设）						
28	互联网+就业创业服务平台	民生服务应用场景项目。通过云计算、大数据、人工智能等技术整合政企资源，打造“智能匹配—精准服务—动态跟踪”的一站式服务平台。	政府投资	300	2026-2030 年	区人社局
29	智慧养老服务平台	民生服务应用场景项目。建设智慧养老服务平台，有效整合养老及服务机构资源，扩大养老服务范围，通过热线、智能手机和紧急救助服务终端等渠道，最大限度满足老年人多样化服务需求。	政府投资	400	2026-2030 年	区民政局

30	数字文化馆项目	民生服务应用场景项目。利用现代化展示技术，运用人机交互、增强现实、虚拟现实等数字化技术，进行数字化场馆建设，将传统纸质资源以数字化形式进行整合呈现，搭建在线服务平台，提供预约、学习、活动展示、用户平台升级等服务；建设虚拟展厅，让用户远程参观；打造互动社区，促进用户交流；以及数据管理与分析系统，提升服务质量与效率。	政府投资	800	2026-2030 年	区文广新旅局
合计（万元）				30800		
备注：根据财政预算管理有关规定，本表不作为区财政安排资金的依据，确需区财政安排资金支持的项目，应按规定程序另行研究报批。						

附件 2：名称解释

名词解释

1. **数字经济**：指以使用数字化的知识和信息作为关键生产要素、以现代信息网络作为基本载体、以信息网络技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。
2. **大数据**：指以容量大、类型多、存取速度快、应用价值高为主要特征的数据集合，正快速发展为对数量巨大、来源分散、格式多样的数据进行采集、存储和关联分析，从中发现新知识、创造新价值、提升新能力的新一代信息技术和服务业态。
3. **云计算**：指以提高资源利用率、降低 IT 成本为驱动的计算模式，包括使用者、提供者和开发者三类角色。使用者可在不具备专业知识的情况下通过网络以自服务的方式访问云中资源；提供者以按需使用、按量计费的方式通过网络提供动态可伸缩资源，资源以虚拟化、服务化的形式提供；开发者负责将各种软硬件资源封装成服务，负责服务的创建、发布和维护。
4. **物联网**：指利用局部网络或互联网等通信技术把传感器、控制器、机器、人员和物等通过新的方式联在一起，形成人与物、物与物相联，实现信息化、远程管理控制和智能化的网

络。

5. **区块链**：一个信息技术领域的术语。从本质上讲，它是一个共享数据库，存储于其中的数据或信息，具有“不可伪造”“全程留痕”“可以追溯”“公开透明”“集体维护”等特征。基于这些特征，区块链技术奠定了坚实的“信任”基础，创造了可靠的“合作”机制，具有广阔的运用前景。
6. **AI**：即人工智能（Artificial Intelligence），是研究、开发用于模拟、延伸和扩展人的智能的理论、方法、技术及应用系统的一门新的技术科学。
7. **5G**：5th generation wireless systems 的缩写，即第五代移动通信技术。
8. **IPv6**：是 Internet Protocol Version 6 的缩写，指互联网协议第 6 版，是互联网工程任务组（IETF）设计的用于替代 IPv4 的下一代 IP 协议。
9. **工业互联网**：工业互联网是全球工业系统与高级计算、分析、感应技术以及互联网连接融合的一种结果。工业互联网的本质是通过开放的、全球化的工业级网络平台把设备、生产线、工厂、、供应商、产品和客户紧密地连接和融合起来，高效共享工业经济中的各种要素资源，从而通过自动化、智能化的生产方式降低成本、提高效率，帮助制造业延长产业链，

推动制造业转型发展。